夯实基础 凸显特色 以“四新”创建全国社区教育示范街镇

上海市嘉定区外冈镇

外冈镇位于嘉定区的西北部，东面与建设中的嘉定新城相连，南邻安亭国际汽车城，西面和北面与江苏省的昆山市、太仓市相邻，是上海重要的西北门户。辖区内练祁河、吴塘河环绕流过，外冈水秀地灵，古贤今秀，代不乏人。外冈的“书梅文化”深厚、悠久，千亩“江南第一蜡梅园”、万亩“高产良田”带来“四季有花、四季有果”全镇总面积50.91平方公里，有19个行政村、5个居委会，常住人口约9.35万，其中户籍人口2.62万,来沪人员6.71万，境外人员总数185人。

近年来，外冈镇紧紧抓住上海国际汽车城建设和嘉定新城机遇，以新市镇建设为核心，以宅基地置换为抓手，坚持产业化和城镇化融合发展，大力推进“三个集中”，呈现了经济平稳较快发展、城镇建设稳步推进、百姓民生持续改善、各项社会事业协调发展的良好发展态势。

全镇积极优化社区教育基础设施，大力开展丰富多彩、寓教于乐的新市民教育活动；开展提高素养、增强技能的新型职业农民教育活动；开展益智健体、雅韵谐趣的新市镇“老大人”教育活动的“三新”教育活动。夯实社区教育基础，凸显社区教育特色，探索城市化进程中社区教育发展新路，创建上海市社区教育示范街镇。

一、指导思想、目标规划明确

学习贯彻《教育部等九部门关于进一步推进社区教育发展的意见》（教职成【2016】4号）、《上海市教育委员会等七部门关于进一步推进本市学习型社会建设的若干意见》（沪教委终【2016】9号）文件精神，推进全国社区教育示范街镇创建工作。

外冈镇从区域的经济和社会发展实际出发，立足服务社区、发展社区，进一步完善适应社区建设和居民学习需求的社区教育管理体制、运行机制和教育培训模式，把社区教育实验街镇的创建工作作为强化社会事业建设、创新社区治理的重要载体。

1、形成强有力的外冈镇学习型社区建设工作领导小组。领导小组是全镇学习型社区建设的领导机构，与各成员单位签定工作目标责任书。领导小组下设学习型社区建设办公室，负责日常工作，办公室设在镇教委，镇教委为学习型社区建设实验工作的主管单位。

2、各村、居委、企事业单位要有相应的运作正常的领导管理机构，动员社会各方面力量参与和支持学习型社区建设工作。社区学校要在镇政府领导下，认真履行由有关部门、企事业单位以及专家学者等组成的校务委员会的职责：根据本镇教育培训计划，确定教育内容和活动方案。社区学校实行校务员会领导下的校长负责制。

3、学习型社区建设工作领导小组加强检查和考核，确保各项指标落实到位。

二、领导重视、组织管理到位

（一）完善组织架构 为了形成在全镇范围内深入推进社区教育的良好氛围，进一步完善政府统筹，教育部门主管，其他部门配合，社会各界参与学习型社区建设的管理体制和组织网络。2013年，《外冈镇创建全国文明镇意见》，明确外冈镇以党委领导、政府协调、部门负责、市民参与的社区教育管理体制。社区教育经费全额纳入镇财政预算。构建“镇——居（村）——户”三级社区教育网络。2015年1月，下发《外冈镇关于开展“中华优秀传统文化进社区”宣传活动的通知》（外府发【2015】1号），明确充分利用社区教育三级网络优势，宣扬中华优秀传统文化，为推进外冈镇学习型社区建设服务。2015年9月，镇新成立镇社区教育示范街镇工作领导小组，镇党委副书镇长担任组长，镇党群副书记、副镇长担任副组长。各成员由镇宣传、工会、妇联、文广、农委、教委、团委、劳动所、社区科、财政所、辖区学校等部门负责人组成，分解落实具体工作：

1、镇办公室：负责制定工作计划，协调各部门开展各项社区教育活动。

2、镇党群办：组织实施镇各级干部培训；负责镇精神文明建设。

3、镇总工会：对全体职工开展思想道德教育、遵纪守法教育；开展职工技能培训和职业技能竞赛活动；加强和谐劳动关系建设，推进企业文化建设；开展企业安全文明建设活动，增强安全生产意识。

4、镇团委：开展传统文化建设、青年人才成长计划等，为青年技能学习、提升能力、创业创新搭建平台。

5、镇妇联：组织妇女和家庭开展文化科技、礼仪修养、卫生保健、家庭教育等教育培训活动。

6、镇文体中心：利用其丰富资源，为全镇市民提供优质的文化、体育、艺术等方面的培训，同时开展各类文艺、体育活动，丰富市民精神生活。

7、镇社区事务受理中心：负责全镇职工岗位培训、技术培训再就业培训等。

8、镇财政所：负责社区教育经费的筹拨，会计岗位培训。

9、镇农委：建立健全镇农业技术推广服务网络体系，加强新型职业农民培训，做好农业专业合作社、家庭农场等农业经济组织的服务和管理。

10、镇社区卫生服务中心：开展全镇居民的健康知识宣传教育。

11、镇人口办：对进城务工人员就业、居住、思想等进行教育指导，适度开展融入教育。

12、镇司法所：组织开展对社区服刑人员的管理、教育和帮扶工作；指导管理基层法律服务工作；组织开展法制宣传教育工作等。

13、村、居委：负责辖区内村、居民、进城务工人员开展社区教育；负责学习点（老年人学习点）的建设和各项活动的开展。

14、镇社区学校：负责制定镇社区教育方案、政策、计划；指导各学习点开展各类社区教育活动；建设专兼者教师、志愿者队伍；协助各部门开展各类培训工作；开展好社区教育实验项目的研究。

（二）建立考核机制 各单位、居村委年初有计划，年中有推进，年终有总结。按照镇学习型社区领导小组办公室制订的社区教育发展目标，因地制宜，争先创优，争创特色，2016年下发《外冈镇各村居、相关职能部门履行<j教育法>和K义务教育法>职责的意见》的通知，将“完善终身学习服务体系，在社区学校的指导下整合开发社区教育资源，满足各类人群的教育培训需求”写进文件。同时建立完善社区教育考核机制，把社区教育开展情况以分值纳入镇各部门、居村委年终考核，并在镇全民终身学习活动季总结会上表彰先进，激励后进，以此推动全面深化教育综合改革，促进外冈镇社区教育内涵品质提升。

三、保障有序、内涵提升

（一）加强社区教育队伍建设 外冈镇现有社区教育工作者队伍稳定，结构合理。社区教育专职教师7名，社区教育学习点社区教育干部29名，持有本科以上学历达85%；兼职教师40人，本科学历90%，大专学历10%；社区教育志愿者425名。三支队伍专业结构合理，积极开展社区教育工作者培训，分别制订各类计划，参加市、区、镇各级各类培训及活动，成为社区教育的主力军，促进社区教育工作者整体素质的提高。

（二）加强社区教育经费投入 社区教育经费早在2000年就列入镇财政预算，经费投入量上也逐年递增，2017年全镇按照常住人口10万人计算，社区教育经费以8元/人，共计80万元；老年社区教育经费50.8万元。各部门、居村委也以5元/人的经费用于社区教育。全镇社区教育经费投入高于全区8元/人的平均数。经费投入的保障，助推全镇社区教育快速健康发展。

四、加强社区教育载体建设

（一）深入社区教育三级网络建设，推进校、点阵地建设

近年来，在镇社区教育领导小组的领导下，形成了以镇社区(老年)学校、镇文体中心、3所社区（基础）学校为主干、23各村居委办学点为基础的社区教育三级网络。镇党委、政府高度重视社区(老年)学校主阵地作用，2014年投资100万元，用于镇社区（老年）学校的设施设备

改造，改造后面积达2000平方米，设1个报名处、1个多功能室加7个专用室（多功能教室、云教室、手工艺室、小会议室、演艺室、阅览室、厨艺沙龙、活动室）。2014年投入2500万元，新建镇文体中心，涵盖社区教育活动相关功能，使镇社区教育第一级网络得到健全，使之成为社区教育的主要平台和基地。计划在2018年重新建造镇社区学校，建筑面积将达3000平方米。

（二）完善“学习点+”四级模式，提升社区教育影响力

建立以“下重心、优服务”为目标，外冈镇以《关于开展全市社区学校标准化建设和乡镇成人中等文化技术学校内涵建设的通知》为引领，整合村居、企事业等多方资源，合力推进“学习点+”建设，通过健全组织、组建团队、扩展基地和开展活动四大板块，将学习点功能最大化，市民学习距离最小化，打造“学习点+”，提升外冈镇社区教育的影响力、学习力和创新力。

1、“学习点+组织” 成立“学习点+”工作小组，进一步明确分工职责，由镇教育分管镇长任组长，统筹管理项目工作与项目开展的有效衔接，确保经费投入，保障项目顺利开展；由教委常务副主任和成人学校校长任副组长，负责制订项目方案和管理机制，研究部署工作重点和具体任务；由村居企事业单位负责人任组员，落实实施；成员单位间互相学习，资源共享，推进学习点规范化发展。

2、“学习点+团队” 组建一支由市、区、镇组成的专家团队，指导、引领学习点发展建设。另外，通过外出学习取经、考察访问、调查研究、方案制定等，提高学习点团队成员的综合素质，进一步提升“学习点+团队”服务市民的能力，以满足市民的多样化学习需求。

3、“学习点+基地” 扩展教育基地，将外冈游击队纪念馆、钱氏祠堂、新能源产业基地等具教育价值的馆舍、基地纳入外冈镇“学习点+”基地，通过发挥各个基地的不同教育功能，为市民学习实践活动提供强而有力的后盾。

4、“学习点+活动” 打造社区教育特色品牌活动，通过“家风、家训”专题活动和全民终身学习活动季特色活动，加强外冈镇成员单位参与社区教育力度，提高市民参与学习的积极性，提升外冈镇教育整体水平。

表1：社区教育示范街镇争创前后社区教育事业对比

时　间	创建前（2014年）						创建中（2016年）					
校、点	校本部			学习点			校本部			学习点		
类别	社区教育长班	社区教育短班	社区教育讲座	社区教育长班	社区教育短班	社区教育讲座	社区教育长班	社区教育短班	社区教育讲座	社区教育长班	社区教育短班	社区教育讲座

班级总数	23	24	230	21	21	408	27	48	401	61	72	1293
学员总数	835	1265	14372	457	1350	41819	1070	2862	44013	2504	4024	108915
总教时	178260	116666	216456	129852	125080	369888	263680	230738	441326	656162	301442	864214

（三）统筹外部多方资源，构建社区教育共赢局面

2015年，在镇社区教育领导小组的沟通协调下，镇社区（老年）学校、镇域中小幼7所学校、镇文体中心分别与全镇23个村居委、上海师范大学、嘉定区消防中队、外冈游击队纪念馆、外冈腊梅园、外冈镇万亩良田合作社、钱氏纪念馆、新能源企业等15家单位建立合作共建机制。从资源配置、人力资源、硬件设施、信息技术等方面，促进了社区教育的互动、合作、交流、共赢。

表2：社区教育示范镇创建前后区域社区资源开放共享对比

	中小幼	社会机构	村居资源	群团组织	高校	企业	政府责能部门
创建前合作开放数（2014年）	3	无	23	无	1	无	4
创建后合作开放数（2016年）	7	2	26	2	2	5	14

四、立足“四新”，创建社区教育学习型街镇

（一）开展社区教育培训 塑造新市民

1、开展数字化学习社区建设工作。进一步加大社区教育信息化建设力度，创新社区教育服务模式，推进网络平台与教育资源的共建共享，努力发挥好各办学点小机房的作用。全镇26个村（居委）都设立了数字化学习点，为社区居民进行数字化学习创造了条件。各事业单位学习点积极组织发动职工开展网上学习，到2017年12月，嘉定终身学习网学习在线注册人数达到15465人， 学习人数：6424，学时数79696小时，学习率：41.5%。（2013年注册人数10000人，673人，学时数28346小时，学习率5.77%）。

2、开展“建智慧城市、构建和谐社区”培训活动。学校组织了社区学校干部、教师、村居委学习点干部多次参加“嘉定区成人（社区）学校干部教师、村居委学习点干部培训”。聘请市学习型社会建设服务指导中心办公室副主任姚爱芳作为专家，担任社区教育课程《大社区教育下，村居委办学干部的责任和修养》的客座教师；聘请区指导中心专家郁玉红、何志华等，来镇作社区教育系列指导讲座。

3、开展多跨度、多层次人群广场文化主题教育活动。开设“书梅馨香·三课堂”即“党员学习课堂、市民自选课堂、老大人课堂”，共计105门课程，以此达到“学用结合、益智健体、

雅韵谐趣、服务社区、弘扬正气”的宗旨。

4、开展城镇化进程中“三大”培训。深入有效开展新型职业农民的培训、失地农民的职业技能培训、外来农民的岗位技能培训和社会适应性培训，满足各类人员的学习需求，提高居民整体素质，为推进和谐外冈新市镇建设服务。

社区居民年参加各类教育培训活动的总人数达到常住人口的75%以上，农民培训和下岗（失业）职工培训率达到90%以上， 老年人、残疾人、外来流动人员接受教育比例达60%以上，充分保证社区教育适应社区居民，便于社区居民，服务社区居民，不断提高广大社区居民的综合素质和生活质量，促进和谐外冈建设。

（二）创建各类学习组织 培育新团队

创建“学习型组织”作为推进社区教育工作的重要内容。根据社区内不同类型组织的实际情况，制订相应的学习型组织新的基本要求和标准，积极创建学习型村（居委会）、学习型企业、学习型单位、学习型家庭等学习型组织，积极开展评估促进工作，使学习型组织占社区内各类组织的比例逐年提高。创建期间，共创建市优秀学习型团队6个，区学习型组织15个，区学习型示范家庭6户、学习型家庭30户，镇学习型组织90个，镇学习型家庭150户，村、居委学习型家庭1500户。

（三）开展社区教育活动 赋予新内涵

1、开展精彩纷呈的主题系列活动

为贯彻落实十八届三中全会提出的“坚持社会主义先进文化前进方向”的要求，进一步宣传和弘扬社会主义核心价值观，再现革命先辈的光辉业绩和崇高精神。2013-2016年分别以“乐学申城 精彩人生”、“学习成就梦想”；“学习传承 梦圆外冈”；“开卷有益 书香外冈”为主题的“第九、十、十一届、十二届”全民终身学习活动季。系列活动和赛事以创新的形式、丰富的内容，充分展现了广大市民参与体验学习的方方面面，提升社区居民的学习热情和文化素养。

2、开展百花齐放的社区教育活动

开展各年龄段的社区教育专题活动：开展了0-3岁亲子活动； 3-6岁亲子子“观禾计划”活动； 7-11岁的传统文化“古诗词诵读”； 12-15岁为主的“诗歌欢乐诵”；60-80岁的巧手制作、书画、广场舞等活动；开展10岁以上的外冈镇第二届“市民运动会”。

开展各时间段的社区教育主题活动：开展以节庆为主题的村居、学校为主的庆祝纪念活动；开展以建党建国为主题的爱国主义教育；开展暑期学生文化、爱心暑托、纳凉晚会等活动；以市民体育健身为主题的第一、二届外冈镇市民运动会和骑行大赛；以市民喜闻乐见的广场舞大赛、

朗读者竞赛、红歌大赛、田头山歌等等……

各学习点也纷纷举办社区教育活动500多场次，将近50000万人次参加活动，活动以贴近群众实际生活为主的内容，使学员易学易懂，提高他们的学习兴趣。同时，组织群众开展健身、慈善活动，进行法制宣传教育，大力普及科学、文明知识。

3、开展社区老年教育标准化建设

以“学用结合”、“学乐结合”、“学教结合”、“学为结合” 为主题，稳步推进外冈镇老年教育。2015年完成对全镇23个村居委 “老大人工作室”的建设工作；2014年底，投资100多万元，配备7个功能教室的镇老年学校；2015、2016年扎实推进“村居老年人学习点标准化建设”试点，投资100多万元，完成六个村居老年人学习点的标准化建设。全镇基本完成为老年学习者提供“就近、便捷、快乐”的公共教育服务，促进老年教育多样化发展。

（四）因地制宜抓社区教育 孵化新特色

作为城市化进程中的外冈镇，具有独特的历史底蕴，浓郁的地方文化成为纽带，串联起古今，凝聚起居民。提到传统文化，外冈镇市民定会自豪地告诉你：这里有享誉海内外的《钱氏家风·家训》、何氏灯艺、田头山歌、佛教名寺……尤其是清代大学士钱大昕，饮誉海内的著名学者，留下了《十驾斋养新录》、《潜研堂文集》等逾四百万字的作品。钱氏被后世誉为与顾炎武齐名的 “一代儒宗”。钱氏家族注重家风的塑造和家训的传承，帮助世家大族培养出一代又一代品德端方才华出众的子孙后辈，又通过正能量的传导，润物细无声式地优化着区域的士风民风，带来地方社会持久的安定繁荣。外冈镇扎实推进社区教育“一镇一品”建设，在已有“老大人”工作室以“调解矛盾，维护社区安宁”为主要教育作用的基础上，拓展“老大人”的工作功能上予以突破，通过建立“老大人”课堂，开设融“健身荟、艺术荟、美食荟、乐学荟”四个系列40门课程，开展丰富多彩的社区教育活动，使外冈“新市镇”教育资源、“老大人”作用得到最大化发挥，成为推进外冈镇社区教育的重要载体之一。

外冈镇根据定位“新市镇”的发展目标和社区教育“全面、全员、全程”的特征，广泛开展社区教育，通过整合多方资源，积极培育了一批社区教育带头人——“老大人”，先后成立了工作室，充分发挥其带头作用，在社区教育的建设与管理中取得了显著成效。外冈镇党委、政府于2014年7月下发了《关于推广“老大人”工作的实施意见》（外委【2014】21号），在全镇范围推广“老大人”工作经验，打造其成为外冈镇的“一镇一品”项目。

1、为了进一步推进“新市镇”背景下的社区教育，在已有“老大人”工作室以“调解矛盾，维护社区安宁”为主要教育作用的基础上，本项实验将从拓展“老大人”的工作功能上予以突破，

通过建立“老大人”课堂，开展丰富多彩的社区教育教学活动，使外冈“新市镇”教育资源、“老大人”作用得到最大化发挥，成为推进外冈镇社区教育的重要载体之一。

2、通过汇编“老大人”工作案例、拍摄“老大人”微电影、相关论文的撰写。实验推进期间，镇宣传、文广、社区学校和村居一起，组织发动，积极搜集汇编《外冈老大人工作案例选编》，共编列35个经典案例，。以“三注重”：即注重家庭、注重家教、注重家风为主题的《外冈“老大人”家训集》。拍摄了“老大人”微电影，发扬外冈的乡土文化，促进家庭和社会的和睦共建，推动外冈社会的文明和谐。“书香通心曲，花香识故里”，乡土恋、百姓情，是外冈“老大人”铭心牵情的精神家园。许多让人感恩、让人温暖、让人馨香的社区教育故事，经《解放日报》、《文汇报》、《新民晚报》、《新闻坊》等媒体传播，成为源源流芳的社区教育故事经典，也成为社会治理品牌。《浅谈“老大人”在社区教育中的作用》获嘉定区社区教育论文一等奖，刊登在《中国社区教育》杂志上。

3、组建老大人团队，建立村居全覆盖的“老大人”工作室，为社区自治建设服务。

镇社区教育“老大人”特色项目的推进，盘活外冈“新市镇”各类教育资源，建设“老大人”课堂，推进外冈“新市镇”社区教育，从而提高外冈镇居民的整体素质，促进外冈镇经济建设和社会发展。

作者：嘉定区外冈镇成校　金建良

电话：18916567277

地址：上海市嘉定区外冈镇恒飞路688号